



ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS MERAS

Sėlių a. 22, 32110 Zarasai, tel. (8 385) 37 154, faks. (8 385) 37 172, el. p. info@zarasai.lt

Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų
tarnybos Panevėžio valdybai
panevezys@stt.lt

2015-12-31

Nr. (6.31 E)3-2980

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS SOCIALINĖS PARAMOS SKYRIUJE

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu ir Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos tvirtinimo“, Zarasų rajono savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriuje (toliau – Socialinės paramos skyrius) buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės įvertinimas administruojant piniginę paramą nepasiturinčioms šeimoms, mokant būsto šildymo išlaidų kompensacijas, šalto ir karšto vandens išlaidų kompensacijas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė Socialinės paramos skyriuje buvo vertinama vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“. Šią savivaldybės veiklos sritį, vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2003-10-24 įsakymu Nr. 164 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo metodikos patvirtinimo“ patvirtintos metodikos nuostatomis vertinome todėl, kad minėta veiklos sritis priskirtina prie sričių, kuriose gali būti didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Socialinės paramos skyriaus veikla, susijusi su socialinės paramos nepasiturinčioms šeimoms ir vieniems gyvenantiems asmenims teikimu, atitinka Korupcijos prevencijos 6 straipsnio 3 dalies 5 punkte nustatytus kriterijus – daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos įstaigos ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Remiantis šiais teisės aktais buvo atliekamas korupcijos tikimybės vertinamas Socialinės paramos skyriuje administruojant piniginę paramą nepasiturinčioms šeimoms mokant būsto šildymo išlaidų kompensacijas, skiriant šalto ir karšto vandens išlaidų kompensacijas.

Korupcijos rizikos pasireiškimo tikimybės vertinimą atliko rajono Savivaldybės administracijos Bendrojo skyriaus civilinės saugos vyriausiasis specialistas Petras Ivanovas, vyriausioji kalbos tvarkytoja Birutė Kajutytė.

Piniginę socialinę paramą Lietuvos Respublikos pinigines socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymu (toliau – Įstatymu) ir kitų teisės aktų, reglamentuojančių piniginę socialinę paramą, įgyvendinimą rajono Savivaldybėje, organizuoja, administruoja ir kontroliuoja Socialinės paramos skyrius. Zarasų rajono savivaldybės administracijos seniūnijose dirba specialistai socialiniam darbui, kurie priima prašymus piniginei socialinei paramai ir kitoms išmokoms gauti iš seniūnijos gyventojų. Prašymai pateikiami Socialinės paramos skyriui. Zarasų rajono savivaldybės administracijos seniūnijose veikia Socialinės paramos teikimo komisijos,

kurioms vadovauja seniūnas ir kurių sudėtį ir nuostatus tvirtina rajono Savivaldybės administracijos direktorius. Socialinės paramos teikimo komisijos teikia rekomendacijas Socialinės paramos skyriui dėl piniginių socialinės paramos teikimo nepasiturintiems rajono gyventojams ir gyventojams, patyrusiems socialinę riziką.

Zarasų rajono savivaldybės administracijoje veikia Socialinės paramos skyrimo komisija, kuri atsižvelgdama į buitines ir gyvenimo sąlygų patikrinimo aktą ir Seniūnijos socialinės paramos teikimo komisijos rekomendaciją, svarsto gyventojų prašymus dėl vienkartinės pašalpos skyrimo, analizuoja pateiktus gyventojų prašymus dėl būsto šildymo išlaidų, geriamojo vandens išlaidų ir karšto vandens išlaidų kompensacijos bei kompensacijos kietam kurui skyrimo išimties tvarka, svarsto gyventojų prašymus dėl socialinės pašalpos skyrimo išimties tvarka, svarsto šeimoms, patyrusioms socialinę riziką, socialinės pašalpos ir išmokų vaikams skyrimą pinigine arba nepigine forma bei gyventojų skundus dėl piniginių socialinės paramos skyrimo ar neskyrimo. Komisija užtikrina skaidrų piniginių socialinės paramos skyrimą.

Vertinamas laikotarpis 2014-2015 metai. Rizikos įvertinimui buvo naudojama korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo metodika, korupcijos pasireiškimo tikimybės kriterijų aprašas. Vertinimas buvo atliekamas dokumentiniu būdu, formalioju ir palyginimo metodais. Atrankos principu peržiūrėti administracijos nuostatai, valstybės tarnautojų pareigybių aprašymai, Zarasų rajono savivaldybės tarybos sprendimai, Savivaldybės mero potvarkiai, administracijos direktoriaus įsakymai ir kiti teisės aktai, kuriais savo darbe vadovaujasi darbuotojai, vykdydami jiems priskirtas funkcijas, taip pat dalis vertinamos srities, vykdomos veiklos dokumentinės medžiagos susijusios su tuo, kad Socialinės paramos skyriuje priimami sprendimai, kuriems nereikia kitos valstybinės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Be to, Socialinės paramos skyriaus veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Zarasų rajono savivaldybės taryba 2015 m. sausio 29 d. sprendimu T-8 patvirtino Piniginių socialinės paramos nepasiturintiems Zarasų rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašą. Jame aiškiai reglamentuojama piniginių socialinės paramos ir kompensacijų nepasiturintioms šeimoms administravimo tvarka. Pažymėtina, kad tvarkoje numatyti aiškūs, apibrėžti įgaliojimai, nustatyti sprendimus priimančys subjektai. Priimami sprendimai nėra galutiniai, juose nurodyta sprendimų apskundimo tvarka ir įsakymai gali būti skundžiami Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Vertinant korupcijos pasireiškimo tikimybę buvo bendrauta su Socialinės paramos skyriaus darbuotojais, kurie atlieka paskaičiavimus ir priima sprendimus dėl Piniginių socialinės paramos skyrimo ar neskyrimo. Socialinės pašalpos dydis ir kompensacija, kai būstui šildyti ir karštam vandeniui ruošti naudojamas kietasis kuras ar kitoks kuras (kompensacijas už centralizuotai teikiamą šilumą, geriamąjį vandenį, ir karštą vandenį skaičiuoja šilumos energiją ir vandenį teikiančios įmonės), apskaičiuojamas vadovaujantis Tvarkos aprašo nuostatomis bei naudojantis kompiuterine programa „Parama“. Suvedus atitinkamus duomenis į kompiuterinę programą „Parama“, ji automatiškai atlieka paskaičiavimus ir parodoma ar asmeniui gali būti skiriama Piniginė socialinė parama, ar ne. Tvarkos apraše numatyta, kad sprendimas turi būti priimamas ne vėliau kaip per mėnesį nuo prašymo ir visų reikalingų dokumentų gavimo dienos. Priimtam sprendimui suteikiamas numeris, jį pasirašo kompiuterine programa „Parama“ dirbęs socialinių išmokų specialistas, skyriaus darbuotojas, patikrinęs socialinių išmokų specialisto išvadą, ir sprendimą priėmęs darbuotojas.

Daugelį sprendimų Socialinės paramos skyriuje priimama kolegialiai. Rajono savivaldybėje veikia nuolatinė asmens (šeimoms) socialinių paslaugų poreikio nustatymo komisija. Ji patvirtinta rajono Savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. gegužės 15 d. įsakymu Nr. I-306. Jai vadovauja Alina Sklinsmontienė, Socialinės paramos skyriaus vedėja, pavaduotoja - Alina Paliūnienė, Socialinės paramos skyriaus specialistė. Jų veikla reglamentuota nuostatais. Komisija savo veikloje vadovaujasi Lietuvos Respublikos Konstitucija, Socialinių paslaugų įstatymu, kitais poįstatymiais teisės aktais, reglamentuojančiais socialinių paslaugų poreikio nustatymą, skyrimą, finansavimą ir teikimą. Komisija kolegialiai sprendžia individualius asmens

gebėjimus savarankiškai gyventi, jo poreikį socialinei priežiūrai ir socialinei globai, kai reikalingos kitų sričių (sveikatos priežiūros, švietimo, Vaiko teisių apsaugos skyriaus ir kt.) specialistų išvados, teikia išvadas rajono Savivaldybės administracijos Socialinės paramos skyriaus vedėjui skirti rajono Savivaldybės teritorijos gyventojams socialinės priežiūros ir socialinės globos paslaugas, finansuojamas iš Savivaldybės biudžeto lėšų ir valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų. Komisija užtikrina skaidrų asmens (šeimos) socialinių paslaugų poreikio nustatymą ir skyrimą.

Nuolatinę asmens specialiųjų poreikių lygio nustatymą ir tenkinimą irgi atlieka komisija. Ji patvirtinta rajono Savivaldybės administracijos direktoriaus 2015 m. gegužės 15 d. įsakymu Nr. I-307. Ji dirba kolegialiai. Yra patvirtinti šių komisijų nuostatai. Komisija jais ir vadovaujasi. Jie reglamentuoja nuolatinės asmens specialiųjų poreikių lygiui nustatyti komisijos tikslą, uždavinį, funkcijas, komisijos narių teises, darbo organizavimą ir kitas komisijos darbą reguliuojančias nuostatas. Komisija savo veikloje vadovaujasi Specialiųjų poreikių nustatymo ir jų tenkinimo sąlygomis bei taisyklėmis, Specialiųjų nuolatinės slaugos, nuolatinės priežiūros (pagalbos), lengvojo automobilio įsigijimo ir jo techninio pritaikymo išlaidų kompensacijos ir transporto išlaidų kompensacijos poreikių nustatymo kriterijų sąrašu, tvarkos aprašu, šiais nuostatais ir kitais teisės aktais. Komisijos veikla užtikrina skaidrų asmens poreikių lygio nustatymą ir tenkinimą.

Korupcijos tikimybės nustatymo metu nustatyta, kad piniginės socialinės paramos nepasiturintiems rajono Savivaldybės gyventojams teikimo procedūra yra reglamentuota įstatymais, rajono Savivaldybės tarybos ir administracijos direktoriaus teisės aktais. Vertinimo laikotarpiu nebuvo pagrįstų skundų, kad piniginė socialinė parama būtų skiriama ar neskiriama nesivadovaujant teisės aktų reikalavimais.

Atlikus administracinės procedūros vertinimą, galima teigti, kad administracinė procedūra gali būti pažeista tik esant nesąžiningiems atsakingų darbuotojų veiksams. Nebuvo per tą laikotarpį skyriuje nustatyta ir nusikalstamų veikų bei kitų pažeidimų.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą, nebuvo pastebėta veiklos reglamentavimo trūkumų, veikla neturi įtakos korupcijos pasireiškimo tikimybės egzistavimui.

Apibendrinant išnagrinėtas faktines aplinkybes bei atlikus teisės aktų analizę, galima teigti, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė piniginės socialinės paramos teikimo srityje vertintina kaip minimali.

Išvados:

1. Nenustatyta, kad piniginė socialinė parama būtų skiriama nesivadovaujant teisės aktų reikalavimais.

2. Išanalizavus vidinius teisės aktus, reglamentuojančius piniginės socialinės paramos teikimą, nenustatyta veiklos reglamentavimo trūkumų, kurie turėtų įtakos korupcijos pasireiškimo tikimybės egzistavimui.

3. Korupcijos pasireiškimo tikimybę Socialinės paramos skyriuje gali sąlygoti tik žmogiškasis faktorius, nes administracinė procedūra gali būti pažeista esant nesąžiningiems darbuotojų veiksams.

4. Korupcijos pasireiškimo tikimybė analizuojant piniginės socialinės paramos teikimą Socialinės paramos skyriuje vertintina kaip minimali. Vidaus kontrolė užtikrinta.

PRIDEDAMA:

1. Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems Zarasų rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės taryba 2015 m. sausio 29 d. sprendimu T-8, 17 lapų;

2. Zarasų rajono savivaldybės administracijos socialinės paramos skyriaus nuostatai, patvirtinti rajono Savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. balandžio 12 d. įsakymu Nr. I-233, 7 lapai;

3. Socialinės paramos skyriaus vedėjo ir vedėjo pavaduotojo pareigybės aprašymas,

patvirtintas rajono Savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. sausio 20 d. įsakymu Nr. I-48, 4 lapai;

4. Socialinės paramos skyriaus vyriausiojo specialisto socialinių išmokų specialisto pareigybiniai nuostatai, patvirtinti rajono Savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. kovo 14 d. įsakymu Nr. I-183, 2 lapai.

Savivaldybės meras

Nikolajus Gusevas

Nuorašas tikras

Zarasų rajono savivaldybės administracijos
Bendrojo skyriaus referatė

Neringa Merkiemė
Neringa Merkiemė

2015-12-31



Petras Ivanovas, (8 385) 37 177
Birutė Kajutytė, (8 385) 37 170